
2024

RELATÓRIO QUADRIMESTRAL

Maio a Agosto



Observatório
SOCIAL DO BRASIL
INDAIAL | SC

SUMÁRIO

- 03** Introdução
- 04** Projeto Observador Social Mirim
- 03** Projeto de Avaliação de Índice de Transparencia Pública-ITGP
- 09** Controle Social- Licitações
- 14** Reuniões, eventos e capacitações realizadas
- 16** Mantenedores



O QUE É UM OBSERVATÓRIO?

Um observatório é uma instituição não governamental que desempenha um papel crucial no monitoramento das ações da administração pública. Seu objetivo principal é promover a economia e a transparência na gestão dos recursos públicos. Além disso, apoia iniciativas voltadas para a educação fiscal, visando fortalecer a cidadania. O observatório também contribui para criar um ambiente de negócios mais participativo, especialmente na esfera pública, assegurando um fornecimento mais eficiente e transparente de produtos e serviços.

EIXO DE ATUAÇÃO

O Observatório possui quatro eixos de atuação: Gestão Pública, Transparência, Educação Fiscal e Ambiente de Negócios. No momento, o Observatório de Indaial está focado apenas nos três primeiros eixos—Gestão Pública, Transparência e Educação Fiscal—mas está em processo de preparação para incluir o Ambiente de Negócios em sua área de atuação.



INTRODUÇÃO

RELATÓRIO QUADRIMESTRAL

Todos os anos, é elaborado um Relatório Quadrimestral, no qual apresentamos as atividades realizadas ao longo do ano. Neste relatório específico, vamos detalhar as atividades do período de maio a agosto.

PROJETO OBSERVADOR SOCIAL MIRIM



Aplicação nas escolas
da rede municipal de
Indaial

O Programa de Educação Fiscal e Cidadania é direcionado aos alunos do 5º ano do ensino fundamental das redes municipal e estadual. Seu principal objetivo é promover a cidadania e o voto consciente, enfatizar a transparência, estimular a responsabilidade social, combater a corrupção e reforçar comportamentos éticos. O programa visa instigar nas crianças a motivação para adotar valores de responsabilidade individual e coletiva, destacando a importância dos tributos como ferramenta para construir uma sociedade mais justa. Além disso, busca implantar a cultura do controle social na nova geração.

No primeiro semestre de 2024, o programa foi implementado nas escolas municipais de Indaial, abrangendo 14 instituições e beneficiando 590 alunos durante os meses de maio e junho. Esta iniciativa tem como objetivo preparar os jovens para um futuro de maior engajamento cívico e responsabilidade social.

Patrocinadores



Malharia Indaial Ltda



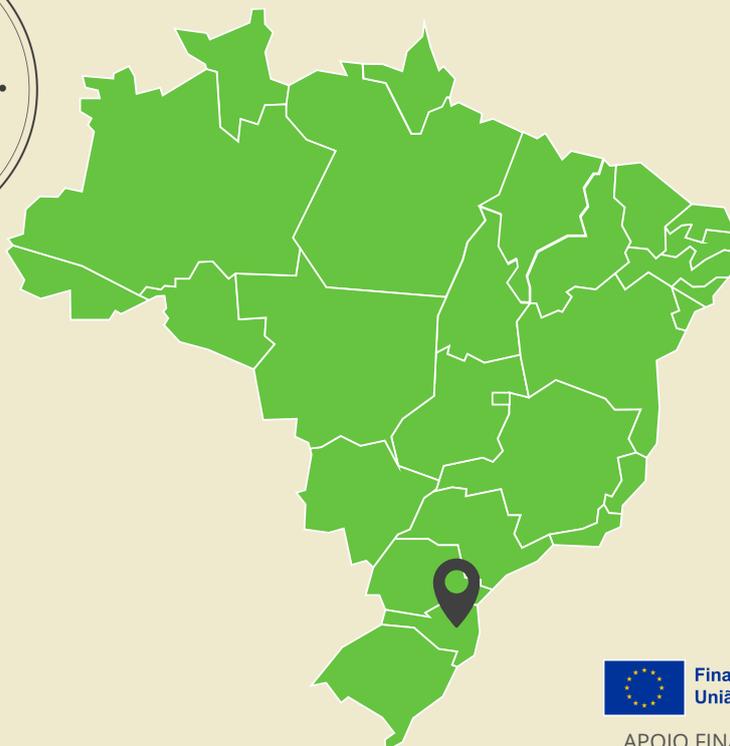
Construção & Acabamentos

PROJETO AVALIAÇÃO DO ÍNDICE DE TRANSPARÊNCIA PÚBLICA

O Observatório Social de Indaial, avaliou este ano, com apoio técnico da Transparência Internacional – o Brasil, o Índice de Transparência e Governança Pública (ITGP) de 13 municípios do Vale Europeu, com o objetivo de avaliar a transparência, a integridade e governança das prefeituras.

A metodologia, desenvolvida pela Transparência Internacional – Brasil é utilizada desde 2022 para avaliar diferentes níveis federativos e de poder no país, é composta por indicadores que avaliarão a existência de marcos legais, políticas e práticas voltadas para a promoção da integridade, transparência pública, transformação digital, abertura de dados, participação e combate à corrupção nos entes avaliados.

O Índice avalia se as prefeituras possuem leis importantes para a transparência e integridade, como a Lei Anticorrupção (Lei 12.846/2013) que, apesar de ser essencial para combater o desvio de recursos públicos e ter completado 10 anos em 2023, ainda não é regulamentada em quase 60% dos municípios brasileiros. Com o objetivo de contribuir para que sejam estabelecidos mecanismos transparentes, íntegros e técnicos para a alocação de recursos via emendas parlamentares ao orçamento, reduzindo os riscos de corrupção associados à distribuição desses recursos para municípios, especialmente em ano eleitoral, também é avaliada a divulgação de emendas municipais, estaduais, federais e de transferências especiais.



CRONOGRAMA DO PROJETO ITGP

Planejamento e prazos de maio a agosto

01

Maio: Elaboração e Envio dos Ofícios

Neste mês, o Observatório Social de Indaial elaborou e enviou um segundo ofício para cada uma das prefeituras avaliadas. O ofício informava a nota obtida por cada prefeitura e concedia um prazo de 22 dias corridos (até 31/05) para que as prefeituras pudessem apresentar recursos sobre as notas atribuídas. O objetivo foi permitir que as prefeituras tivessem a oportunidade de contestar e justificar eventuais inconformidades.

02

Junho: Análise dos Recursos

Dos 13 municípios avaliados, 4 encaminharam recursos dentro do prazo estabelecido. Nesta fase, a equipe do Observatório analisou cuidadosamente as respostas recebidas, verificando se foram apresentados links, prints e justificativas bem fundamentadas para os pontos levantados. Com base nessa análise, foi elaborada uma resposta para cada recurso, contendo justificativas para o não acolhimento dos argumentos apresentados.

03

Julho: Fechamento das Notas Finais e Envio da Base de Dados

Após a análise dos recursos, as notas finais de cada município foram definitivas. O ranking regional e as planilhas individuais com as notas finais foram então enviados para a Transparência Internacional Brasil (TI Brasil). Esta etapa garantiu que as informações fossem consolidadas e disponibilizadas para a TI Brasil.

04

Julho: Lançamento do 1º Ranking

O lançamento do primeiro ranking foi realizado simultaneamente em todas as cidades, com supervisão da TI Brasil para apoiar na repercussão e no lançamento do site. Esta etapa marcou a divulgação oficial dos resultados, promovendo a transparência e o acesso público às informações avaliadas.

RESULTADO ITGP

O Ranking lançado revela que prefeituras do Vale do Itajaí apresentam notas regulares de transparência, especialmente em relação à transparência dada às legislações e obras públicas.

Posição	Município	Pontuação	Avaliação
1º	TIMBÓ	82,1 PTS	ÓTIMO
2º	POMERODE	71,6 PTS	BOM
3º	RIO DOS CEDROS	65,5 PTS	BOM
4º	GUABIRUBA	65,2 PTS	BOM
5º	BLUMENAU	64,5 PTS	BOM
6º	APIUNA	61,9 PTS	BOM
7º	RODEIO	61,3 PTS	BOM
8º	INDAIAL	60,7 PTS	BOM
9º	GASPAR	54,5 PTS	REGULAR
10º	BENEDITO NOVO	52,6 PTS	REGULAR
11º	ASCURRA	51,3 PTS	REGULAR
12º	BRUSQUE	51,0 PTS	REGULAR
13º	DOUTOR PEDRINHO	49,9 PTS	REGULAR

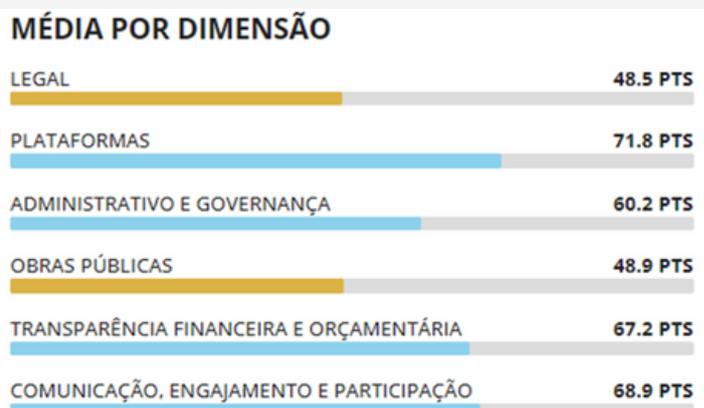
LEGENDA:
PÉSSIMO (0-19,9 pts) | RUIM (20-39,9 pts) | REGULAR (40-59,9 pts) | BOM (60-79,9 pts) | ÓTIMO (80-100 pts)

O ranking também tem como meta estimular o poder público a promover continuamente a transparência de suas ações e reconhecer o bom trabalho realizado por algumas prefeituras. Apesar da maioria das prefeituras avaliadas apresentarem níveis bons de transparência, ainda há muito para avançar. O único município que alcançou o nível ótimo foi Timbó (82,1 pontos), que ficou em 1º lugar. Em último lugar ficou Doutor Pedrinho com 49,9 pontos. A avaliação varia de 0 (piores resultados de transparência e governança) a 100 (melhor posição).

O ranking avaliou seis dimensões (legal, plataformas, administração e governança, obras públicas, transparência financeira e orçamentária, e participação e comunicação)

para identificar se os municípios possuem estruturas e práticas adequadas para compartilhar informações cruciais para que jornalistas, ativistas, órgãos de controle e a população geral possam acompanhar os recursos públicos.

Isso inclui transparência no recebimento de emendas parlamentares, em detalhes da contratação de obras públicas e licitações, nas licenças ambientais, na concessão de incentivos fiscais a empresas, agendas dos prefeitos e na realização de consultas públicas, entre outras práticas analisadas.



No geral, as piores notas foram atribuídas à dimensão que avalia a transparência de obras públicas, um ponto de alerta sobretudo em anos eleitorais em que muitos recursos são canalizados para obras com o objetivo de atrair a atenção dos eleitores, e na dimensão legal que avalia a existência e transparência de leis importantes para o combate à corrupção. Esta falha na transparência dificulta a fiscalização adequada dos recursos públicos, mina a participação democrática dos cidadãos nas decisões locais, e prejudica o desenvolvimento econômico ao desencorajar investimentos privados. "Melhorar a transparência nos municípios não é apenas uma questão administrativa, mas uma medida essencial para fortalecer a governança democrática, promover o desenvolvimento econômico e social e garantir que os serviços públicos atendam às necessidades da população de maneira eficaz e justa", diz Alessandra Schaefer, Coordenadora Executiva do Observatório Social de Indaial.

NOTÍCIAS ITGP

O Observatório Social de Indaial ganhou destaque em uma reportagem abrangente sobre o projeto ITGP (Índice de Transparência e Governança Pública), veiculada pelos veículos Bom Dia Santa Catarina – NSC TV, Cabeço Negro, O Município e Jornal Metas. O projeto ITGP é uma iniciativa em parceria com a Transparência Internacional – Brasil, e visa promover a transparência e a governança pública nos municípios.

A visibilidade proporcionada por essas reportagens foi de extrema importância para o projeto e para o Observatório Social de Indaial. A cobertura na mídia local não só ampliou o alcance das informações sobre o ITGP, como também elevou o perfil do Observatório na comunidade. A exposição em veículos de renome como NSC TV e outros jornais locais destacou o compromisso da organização com a promoção da transparência e a melhoria da gestão pública.



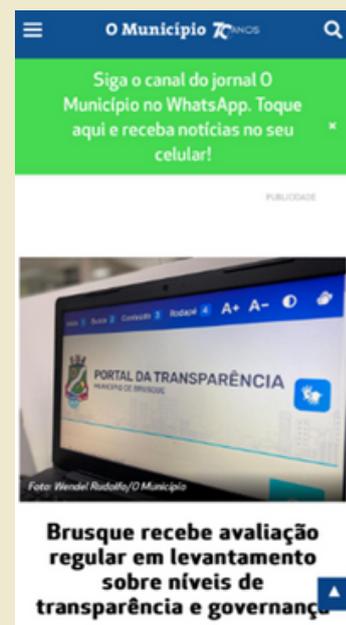
Fonte: NSC TV



Fonte: Cabeço Negro



Fonte: Jornal Metas



Fonte: O Município

CONTROLE SOCIAL- LICITAÇÕES

Durante o período de maio a agosto, o Observatório de Indaial acompanhou um total de 14 licitações. Para garantir uma análise detalhada e consistente dos editais, utilizamos a metodologia de checklist fornecida pelo Observatório Social do Brasil.

Esta abordagem permitiu uma avaliação criteriosa dos documentos, assegurando a conformidade com as normas e transparência nas contratações públicas.

Abaixo, apresentamos a tabela com os editais de licitação que foram objeto de nossa análise utilizando o checklist mencionado:

Nº	Licitação	Objeto
01	Concorrência eletrônica	Execução de pavimentação e urbanização de praça no Loteamento Cipriani, com localização na Rua Henrique Negherbon - Bairro Estrada das Areias - Indaial - SC.
02	Pregão eletrônico	Fornecimento de gás medicinal em cilindros.
03	Concorrência eletrônica	Pavimentação e Urbanização da Praça do Encano Trecho 01, com localização na Rua Dr. Blumenau, próxima a igreja evangélica luterana - Bairro Encano - Indaial - SC.
04	Concorrência eletrônica	Contratação de empresa especializada para execução de restauro e término das obras da unidade de educação infantil, localizada na Rua Hermann Gutz, bairro Encano, Indaial/SC.
05	Pregão eletrônico	A contratação de pessoa jurídica especializada em prestação de serviços de locação com transporte, manutenção e limpeza de sanitários químicos e chuveiros portáteis para os eventos no município de Indaial, realizados e/ou apoiados pelas Secretarias, Fundos e Fundações, nesta cidade Município de Indaial.
06	Pregão eletrônico	Aquisição material escolar para os espaços educacionais do município e Indaial.
07	Pregão eletrônico	Aquisição de Conjunto Lego Mindstorms Education Ev3 para as salas Maker e informática geral das unidades de educação infantil e escolas do Município de Indaial

CONTROLE SOCIAL- LICITAÇÕES

Nº	Licitação	Objeto
08	Concorrência eletrônica	Contratação de empresa especializada para Execução de Quadra Poliesportiva Coberta da - E.B.M. Prof.ª Ana Lúcia Hindelmayer, no bairro Estrada das Areias, Município de Indaial/SC.
09	Pregão eletrônico	Contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de Agentes de Segurança Desarmada, Agentes de Estacionamento, Agentes de Limpeza e Brigadistas para eventos no ano de 2.024 e início de 2.025, promovidos ou apoiados pelo município através das Secretarias e Fundações, nesta cidade, Município de Indaial - SC.
10	Pregão eletrônico	Contratação de empresa especializada na prestação de serviços para a manutenção dos prédios e espaços públicos, prestação de serviços de limpeza; conservação; higienização, limpeza externa para atender as unidades/edificações de responsabilidade do Município de INDAIAL/SC, de acordo com as condições estabelecidas no presente termo de referência e seus anexos, por meio da contratação de agentes de limpeza para a Secretaria de Educação de Indaial e Fundo Municipal de Saúde
11	Concorrência eletrônica	Construção de Sala de Atendimento e Depósito para o Abrigo Dr. Ademar Keuneke.
12	Pregão eletrônico	Contratação de empresa especializada para fornecimento de serviço de vídeo monitoramento.
13	Pregão eletrônico	Contratação de empresa especializada - consulta médica
14	Pregão eletrônico	Contratação de empresa para fornecimento de medicamentos em regime emergencial para atendimento de ações judiciais contra o município de Indaial.

CONTROLE SOCIAL- OFÍCIOS

Dentre as 14 licitações analisadas, foram gerados 7 ofícios com observações e recomendações, com o objetivo de aprimorar a transparência e a conformidade dos processos licitatórios.

Licitação oficializada	Questionamento OSB Indaial	Resposta prefeitura de Indaial
Licitação Gás Medicinal	<p>1) Cadê o PCA</p> <p>2) No edital, pregão eletrônico 007/2024-10430, está fixado o termo de referência, bem como o orçamento, nestes documentos está descrito que será necessário o valor de R\$ 59.000,00, No entanto, é importante notar que a termo de referência presente no processo administrativo, o qual foi assinado pelo secretário da saúde, difere do documento mencionado no edital. Diante dessa disparidade, solicitamos informações sobre as razões que levaram a essa diferença de preço nos dois termos de referência</p> <p>3) Por que não foram priorizadas as pesquisas de preços dos sistemas oficiais de governo, como Painel de Preços ou banco de preços em saúde, e contratações similares feitas pela Administração Pública, conforme estipula o art. 23. § 1, inciso 1, da Lei Federal nº 14.133/20217.</p>	<p>1) O plano anual foi publicado no DOM – via decreto 7.409/2024, quanto ao portal da transparência como se trata de um plano genérico o mesmo ainda não é tecnicamente possível a sua publicação. No mais, saliento que foi cumprido a exigência legal de publicação em sitio oficial.</p> <p>2) Esse edital está para ser revogado, pois houve questionamentos a respeito, só falta fazer a revogação no sistema. No entanto o valor divergente deve ter sido em razão dos arredondamentos.</p> <p>3) Os preços são formulados com bases em pesquisas feitas pelas secretarias, bem como conforme mapa de preços anexo ao processo foi utilizado também para composição o banco de preços.</p>
Licitação Compra de Alimentos Câmara	<p>1) Por que não foi publicado o Plano de compras?</p> <p>2) No processo licitatório não consta o Estudo Técnico Preliminar. Solicitamos responder: por que não foi realizado e por que não consta a justificativa?</p>	<p>1) PCA - informou que é obrigatório apenas no PNCP</p> <p>2) ETP anexo ao processo licitatório na câmara de vereadores</p>

CONTROLE SOCIAL- OFÍCIOS

Licitação oficializada	Questionamento OSB Indaial	Resposta prefeitura de Indaial
Licitação Compra Material Escolar	1) No Termo de Referência anexo ao processo, consta que não teria participação de Cooperativa e similares, porém não foi localizado a justificativa para tal. Deste modo, requer que seja apresentado a devida justificativa para a exclusão das modalidades.	1) O sentido do TR quando trata de cooperativas é no sentido de cooperativa de serviços, por isso a vedação pois não se aplica em caso de aquisições. No entanto já ajustamos para os demais editais já tiramos essa vedação.
Licitação Compra de Alimentos Câmara	1) Por que não foi publicado o Plano de compras? 2) No processo licitatório não consta o Estudo Técnico Preliminar. Solicitamos responder: por que não foi realizado e por que não consta a justificativa?	1) PCA - informou que é obrigatório apenas no PNCP 2) ETP anexo ao processo licitatório na câmara de vereadores
Licitação de agente de segurança	1) Pedimos, pelo presente, informações e esclarecimentos em relação ao: Edital de Pregão (Eletrônico) nº 024/2024, Processo Administrativo nº 052/2024, conforme abaixo relacionado: 2) Diante da possibilidade de a licitação ser realizada por mais de uma empresa, conforme visa o Termo de Referência, no item 6: "Não existe limitação de participação das empresas no processo licitatório, desde que, as participantes tenham todas as documentações exigidas e que sigam as normas legais para oferecer este trabalho com a entrega dos equipamentos, limpeza diária e destinação correta dos resíduos". Por que não está atestado nos autos as questões a seguir: a) não há perda de economia de escala; b) é possível e conveniente a execução simultânea; c) há controle individualizado para a execução de cada contratado.	1) O fato do Termo de referência não mencionar que o processo é exclusivo ou com cota para micro empresa não impede a participação delas, a menção constante no item 3.2 do termo de referência versa sobre a exclusividade ou não da contratação conforme lei complementar 123/2006. 2- Não entendemos o questionamento, pois a contratação se deu por item, e não justificativa plausível para que fosse feito por lote.

CONTROLE SOCIAL- OFÍCIOS

Licitação oficializada	Questionamento OSB Indaial	Resposta prefeitura de Indaial
Construção de Sala de Atendimento e Depósito para o Abrigo Dr. Ademar Keuneke.	1) No portal de licitações, não foi incluído o Termo de Referência, solicitamos a justificava para não ter sido juntado nos autos da licitação.	1) Como se trata de uma obra o Termo de referência não é obrigatório, pois é exigido o memorial/projeto básico. No entanto no presente caso, o arquivo existe, e consta no processo digital, mas não sei por qual razão não estava ficando disponível para visualização. Saliento que inclui novamente o arquivo e agora está disponível.
Contratação de empresa especializada para fornecimento de serviço de vídeo monitoramento	<p>Após análise detalhada da documentação referente a essa licitação, verificamos que não consta a Análise de Risco no processo. Conforme estabelece a Nova Lei de Licitações, a análise de riscos é obrigatória em processos licitatórios, especialmente em contratos de maior valor ou complexidade. Considerando que o valor total desta licitação é de R\$ 3.886.380,26, a ausência dessa análise nos leva a questionar os critérios utilizados pelo Setor de Licitações de Indaial para a realização da referida análise de risco.</p> <p>Assim sendo, solicitamos, por gentileza, que nos seja informado qual é o critério adotado por este setor para a realização da Análise de Risco, principalmente em processos de licitação que envolvam valores elevados ou de maior complexidade.</p>	<p>Tendo em vista que a análise de risco, somente é exigida nos casos de processos de contratação direta, conforme art. 72, inciso I da lei 14.133/2021 não se aplica o presente caso. No entanto se o observatório questiona a falta da "matriz de risco" documento esse diverso do referido no Ofício, o mesmo não tem cunho obrigatório, uma vez que não se trata de contratação de grande vulto, não estando dentro do valor disposto no art. 6 inciso XXII da lei 14.133/2024.</p> <p>No mais, salientamos que esse documento não pode ser de autoria do setor de licitações, tendo em vista que faz parte da fase interna do processo e deve vir da secretaria requisitante, caso ocorra alguma contratação que seja obrigada a sua elaboração.</p>

REUNIÕES, EVENTOS E CAPACITAÇÕES REALIZADAS

Reunião Núcleo de Desenvolvimento Urbano de Indaial

No dia 8 de maio, o Observatório de Indaial realizou uma reunião com o Núcleo de Desenvolvimento Urbano de Indaial. O objetivo do encontro foi elaborar, em parceria, um documento que destacasse os principais pleitos e propostas para as eleições municipais deste ano em Indaial.

Reunião com a Uniasselvi

No dia 4 de junho, o Observatório de Indaial realizou uma reunião com a Universidade Uniasselvi para formalizar uma parceria. A colaboração, que terá início no próximo semestre, envolverá a realização de atividades de controle social com os estudantes da Uniasselvi. Essa parceria visa engajar os alunos em práticas de monitoramento e fiscalização, promovendo uma maior conscientização e participação na gestão pública.

Capacitações Transparencia Internacional

No mês de agosto, a equipe do Observatório de Indaial participou do Ciclo Inicial de Capacitação em Desenvolvimento Institucional promovido pela Transparência Internacional – Brasil. Este ciclo de capacitação teve como objetivo fortalecer as competências institucionais da equipe, oferecendo conhecimentos e práticas essenciais para promover a transparência e a eficiência na gestão pública.



REUNIÕES, EVENTOS E CAPACITAÇÕES REALIZADAS

Reunião com OBS' locais

No dia 29 de julho, os observatórios do Vale Europeu se reuniram para alinhar detalhes sobre o seminário programado para setembro de 2024. Na reunião, foram definidos o tema, o local do evento e as formas de colaboração de cada observatório para a realização do seminário.

Reunião com a Controladoria de Indaial

No dia 15 de agosto, o Observatório de Indaial realizou uma reunião com o Controlador Interno de Indaial, com foco na melhoria da transparência e na eficácia das práticas de gestão pública. Durante o encontro, foram discutidas formas de colaboração do Observatório para promover melhorias e estabelecer futuras parcerias, incluindo a realização de eventos voltados à conscientização sobre transparência.

Participação na Audiência Pública LDO- Prefeitura de Indaial

No dia 13 de agosto, a equipe do Observatório de Indaial participou da Audiência Pública, esta audiência teve como o objetivo apresentar e deliberar a cerca do Projeto de Lei da LDO - Lei de Diretrizes Orçamentárias do Município de Indaial para o exercício financeiro de 2025.

MANTENEDORES

